**Администрация Нигирского сельского поселения**

**Николаевского муниципального района Хабаровского края**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

04.02.2020 № 4-ра

с. Нигирь

# 

Об утверждении бюджетного прогноза Нигирского сельского поселения Николаевского муниципального района Хабаровского края на долгосрочный период до 2025 года

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Нигирского сельского поселения Николаевского муниципального района Хабаровского края от 03 июня 2016 г. № 28-па «О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза Нигирского сельского поселениям на долгосрочный период», в целях осуществления долгосрочного бюджетного планирования

1. Утвердить прилагаемый бюджетный [прогноз](#P26) Нигирского сельского поселения Николаевского муниципального района Хабаровского края на долгосрочный период до 2025 года.

2. Распоряжение администрации Нигирского сельского поселения от 15 февраля 2018 г. № 9-ра «Об утверждении бюджетного прогноза Нигирского сельского поселения Николаевского муниципального района Хабаровского края на долгосрочный период до 2022 года» признать утратившим силу.

3. Опубликовать настоящее распоряжение в «Вестнике Нигирского сельского поселения Николаевского муниципального района Хабаровского края» и разместить на официальном сайте администрации Нигирского сельского поселения.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

Глава сельского поселения А.В. Кущ

УТВЕРЖДЕН

распоряжением администрации

Нигирского сельского поселения

от 04.02.2020 № 4-ра

## БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ

## Нигирского сельского поселения Николаевского муниципального района

## Хабаровского края на долгосрочный период до 2025 года

## 

**Общие положения**

Бюджетный прогноз Нигирского сельского поселения на долгосрочный период до 2025 года (далее - Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с требованиями статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании постановления администрации Нигирского сельского поселения от 03 июня 2016 г. № 28-па «О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза Нигирского сельского поселения на долгосрочный период».

Бюджетный прогноз разработан на основе проекта прогноза социально-экономического развития поселения на долгосрочный период на шесть лет с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

**1. Основные итоги исполнения бюджета Нигирского сельского поселения (основные показатели бюджета поселения) за отчетный финансовый год**

Бюджет поселения за 2018 год по доходам исполнен в сумме 7905,996 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1 651,518 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 6254,478 тыс. рублей из них межбюджетные трансферты из краевого бюджета в сумме 696,032 тыс. рублей, межбюджетные трансферты из бюджета Николаевского муниципального района в сумме 5309,226 тыс. рублей. По расходам бюджет исполнен в сумме 8434,885 тыс. рублей, дефицит составил 528,889 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения по состоянию на 01 января 2019 г. составил 0,000 тыс. рублей.

**2. Текущее состояние бюджета поселения за текущий финансовый год**

Ожидаемое исполнение бюджета поселения в 2019 году по доходам составит 7216,268 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1 650,764 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 5565,504 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты из краевого бюджета в сумме 72,925 тыс. рублей, межбюджетные трансферты из бюджета Николаевского муниципального района в сумме 5257,209 тыс. рублей. По расходам ожидаемое исполнение составит 7304,732 тыс. рублей, дефицит – 88,464 тыс. рублей.

По оценке, муниципальный долг по состоянию на 01 января 2020 года составит 0,000 тыс. рублей.

**3. Подходы к разработке бюджетного прогноза**

Основными принципами долгосрочной бюджетной политики являются надежность, достоверность и консервативность оценок и прогнозов.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета в 2020-2022 годах формирование бюджета на среднесрочный период предлагается осуществлять на основе умеренного варианта прогноза социально-экономического развития поселения.

Общие подходы к оценке доходов:

1) налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=67A0ACA12ACF4AF86DB86B200EAE6AECDDA76DE5406ADAC4B3111EBAED7Fo1F) Российской Федерации, на основе показателей проекта прогноза социально-экономического развития поселения на долгосрочный период на шесть лет.

По отдельным источникам доходов в расчетах использованы дополнительные показатели и экспертные оценки, прогнозируемые главными администраторами доходов бюджета поселения, а также данные налоговой и бюджетной отчетности;

2) в расчетах налоговых поступлений учтены следующие изменения налогового законодательства:

- индексация ставок акцизов на 2020 год, предусмотренная Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=67A0ACA12ACF4AF86DB86B200EAE6AECDEAF64EF466ADAC4B3111EBAED7Fo1F) от 29 сентября 2019 года N 326-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации ";

3) доходы бюджета спрогнозированы с учетом распределения налоговых и неналоговых доходов между местным бюджетом и бюджетом поселения по нормативам, предусмотренным Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=67A0ACA12ACF4AF86DB86B200EAE6AECDDA76DE5406ADAC4B3111EBAED7Fo1F) Российской Федерации, [Законом](consultantplus://offline/ref=67A0ACA12ACF4AF86DB8752D18C234E0DCAC33E0436CD692EC4E45E7BAF8EC2D72oFF) края от 26 декабря 2007 года № 169 "Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов Хабаровского края от отдельных федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в краевой бюджет" (с изм. и доп.) и проектом закона края о краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов.

Прогноз на 2020-2022 годы по безвозмездным поступлениям разработан на основании проекта закона Хабаровского края «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (первое чтение) и проекта решения Собрания депутатов Николаевского муниципального района «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». Безвозмездные поступления на 2023-2025 годы определены на уровне 2022 года.

Формирование объема и структуры расходов бюджета поселения на среднесрочный период (2020 - 2022 годы) произведено в соответствии с методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом финансового управления администрации Николаевского муниципального района от 23 августа 2017 г. № 53-п.

При прогнозировании расходов бюджета поселения на 2020-2025 годы объем расходов местных бюджетов определен с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Дефицит (профицит) определяется как разница между доходами и расходами.

**4. Прогноз основных характеристик и иных показателей бюджета Нигирского сельского поселения на долгосрочный период**

В прогнозируемом периоде планируется рост доходов бюджета поселения с 6406,714 тыс. рублей в 2020 году до 6526,643 тыс. рублей в 2025 году (на 1,9 %), в том числе налоговые и неналоговые доходы с 1813,534 тыс. рублей до 1933,833 тыс. рублей.

Расходы бюджета поселения возрастут с 6406,714 тыс. рублей в 2020 году до 6526,643 тыс. рублей в 2025 году (на 1,9 %).

По состоянию на 01 января 2026 года муниципальный долг составит 0,000 тыс. рублей.

Прогноз основных показателей бюджета поселения отражен в Приложении № 1.

**5. Муниципальный долг**

Муниципальный долг поселения за 2018 год не изменился и составляет 0,000 тыс. рублей.

**6. Основные подходы (цели и задачи) к формированию и реализации бюджетной политики Нигирского сельского поселения в долгосрочном периоде**

При макроэкономическом бюджетном прогнозировании необходимо применение консервативных оценок, соблюдение жёстких ограничений по размеру дефицита и муниципальному долгу.

Целью долгосрочной бюджетной политики поселения является обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы поселения и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории поселения, в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики, формирования благоприятных условий для развития бизнеса;

- увеличение доходов бюджета поселения за счет проведения мероприятий по сокращению задолженности по налогам и оптимизации налоговых льгот;

- постепенное снижение размера дефицита бюджета поселения;

- внедрение принципа планирования бюджета поселения на основе муниципальных программ, повышение качества уже принятых муниципальных программ;

- повышение эффективности системы межбюджетных отношений с районом для качественного исполнения полномочий закрепленных за поселением;

- совершенствование управления исполнением бюджета поселения;

- усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным   
процессом;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

6.1. Увеличение доходов бюджета поселения.

Налоговая политика Нигирского сельского поселения на 2020 и плановый период 2021-2022 годов (далее - налоговая политика) направлена на обеспечение экономического роста и повышение налогового администрирования, в целях увеличения бюджета сельского поселения.

Основными направлениями и задачами налоговой политики являются:

1. Повышение качества администрирования доходов.

2. Усиление контроля за полнотой и своевременностью уплаты налогов и сборов в бюджет сельского поселения.

3. Усиление мер, направленных на сокращение задолженности по налогам и сборам в бюджет поселения и повышению уровня их собираемости.

3.1. Осуществление взаимодействия с налогоплательщиками – юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сельского поселения по вопросам взыскания сложившейся недоимки и недопущения возникновения задолженности по текущим платежам.

3.2. Проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов финансово-хозяйственной деятельности, имеющих обособленные подразделения на территории сельского поселения.

3.3. Проведение работы среди населения по уплате местных налогов и недопущению возникновения задолженности по платежам, по государственной регистрации недвижимости, регистрации земельных участков и включению в налогооблагаемую базу для исчисления налога.

4. Осуществление мероприятий по легализации заработной платы, сохранения действующих и создания новых рабочих мест.

5. С целью обеспечения роста неналоговых поступлений в бюджет поселения, необходимо усилить контроль за полнотой поступления доходов от сдачи в аренду имущества. Проводить работу по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

6.2. Повышение эффективности бюджетных расходов.

При планировании бюджетных расходов на долгосрочный период необходимо обеспечить безусловное выполнение указов Президента Российской Федерации и других приоритетов Правительства края.

Выполнение данной задачи включает:

Внедрение принципа планирования бюджета поселения на основе муниципальных программ, повышение качества уже принятых муниципальных программ.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов, совершенствования стратегического планирования бюджета с учетом приоритетных направлений развития поселения необходимо вести разработку муниципальных программ.

Эффективность «программного» бюджета поселения зависит не только от объема бюджетных ассигнований, но и от качества муниципальных программ - от обоснованности поставленных задач и мероприятий, направленных на их решение, степени соответствия установленных значений целевых индикаторов и их влияния на достижение целей муниципальной программы.

В целях интеграции муниципальных программ в бюджетное планирование необходимо регламентировать процесс выделения дополнительных ресурсов, увязав его с достижением целей и результатов муниципальных программ.

В части совершенствования методологии формирования муниципальных программ предполагается осуществлять:

- доработку требований к целевым индикаторам муниципальных программ;

- приведение мероприятий муниципальных программ в соответствие с мероприятиями, предусмотренными нормативными правовыми актами Хабаровского края, в рамках которых осуществляется предоставление межбюджетных трансфертов;

- осуществление оценки эффективности муниципальных программ в соответствии с методикой, утвержденной порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ;

- введение механизма корректировки муниципальных программ, имеющих низкий уровень эффективности по итогам отчетного года в части сокращения объема финансового обеспечения, и (или) досрочного прекращения отдельных мероприятий муниципальной программы;

- публичное обсуждение не только новых муниципальных программ, но и отчетов о реализации действующих муниципальных программ (либо размещение на официальных сайтах).

Кроме того, анализ муниципальных программ должен быть дополнен системой ответственности за достижение установленных индикаторов и целей взамен действующего контроля выполнения объемов расходов на то или иное направление.

6.3. Повышение эффективности системы межбюджетных отношений с районом для качественного исполнения полномочий закрепленных за поселением.

Для достижения данной цели органу местного самоуправления поселения необходимо:

- разработать и утвердить планы мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;

- разрабатывать проект местного бюджета исходя из принципов необходимости принятия мер по повышению уровня собственных бюджетных доходов муниципального образования, первоочередного обеспечения социально значимых расходов;

- обеспечивать ежегодное принятие сбалансированного местного бюджета до начала очередного финансового года;

- обеспечивать экономное и рациональное использование бюджетных средств, оптимизацию расходов на муниципальное управление, своевременное и в полном объеме исполнение принимаемых бюджетных обязательств, недопущение просроченной кредиторской задолженности по ним;

- провести ревизию и актуализацию муниципальных правовых актов по осуществлению бюджетного процесса с учетом необходимости принятия мер по повышению инициативы и ответственности участников бюджетного процесса, его эффективности, открытости и подконтрольности.

Реализация данных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности местного бюджета и увеличению финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом.

6.4. Совершенствование управления исполнением бюджета поселения.

Управление исполнением бюджета поселения в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета поселения и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение бюджета поселения на основе кассового плана;

- совершенствование управления ликвидностью бюджета поселения в целях эффективного использования бюджетных средств;

- принятие бюджетных обязательств только в пределах доведенных до главных распорядителей лимитов бюджетных обязательств;

- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

- совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета поселения, осуществляемого через лицевые счета, открытые в финансовом управлении Николаевского муниципального района и в управлении Федерального казначейства по Хабаровскому краю;

- обеспечение отсутствия кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

- совершенствование системы учета и отчетности.

6.5. Усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом.

При исполнении бюджета поселения приоритетным направлением является контроль за эффективностью использования средств, анализ достигнутых результатов выполнения принятых муниципальных программ органом местного самоуправления.

Деятельность администрации Нигирского сельского поселения в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе, применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органе местного самоуправления, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета;

- создание и развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок для муниципальных нужд, осуществляемого органом местного самоуправления, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

- внедрение системы мониторинга и анализа качества контрольной деятельности органа местного самоуправления;

- реализация информационных технологий в сфере муниципального финансового контроля.

6.6. Повышение открытости и доступности бюджетных данных.

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества системы управления муниципальными финансами.

Жители поселения должны знать, куда направляются уплачиваемые ими налоги. В связи с чем, это требует высокого уровня прозрачности бюджетного процесса и формирования бюджета в целом.

Начиная с 2014 года в поселении опубликовывается (размещается в сети Интернет) брошюры «Бюджет для граждан» и «Отчёт для граждан». Это даёт возможность в доступной форме информировать население о бюджете поселения, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

В 2020−2025 годах необходимо продолжать практику по формированию брошюры «Бюджет для граждан» и «Отчёт для граждан». Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств, об их эффективности.

Также необходимо продолжить работу по публичному обсуждению с населением проекта бюджета поселения путём проведения публичных слушаний.

**7. Подходы к прогнозированию и показатели финансового обеспечения муниципальных программ поселения на период их действия**

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ определены на основании подходов, положенных в основу для подготовки проекта бюджета поселения:

7.1. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ определены в соответствии с проектом решения Совета депутатов Нигирского сельского поселения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Распределение ассигнований по годам произведено на основании предложений органов местного самоуправления - ответственных исполнителей муниципальных программ.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ поселения на 2020-2025 годы представлены в Приложении № 2.

**8. Основные риски, влияющие на сбалансированность бюджета Нигирского сельского поселения, и способы их минимизации**

Основными рисками реализации бюджетного прогноза являются:

- изменение экономической ситуации в мировой финансовой системе, Российской Федерации, Хабаровском крае, связанное с неустойчивостью макроэкономических параметров (уровень инфляции, темпы экономического роста края, уровень платежеспособности организаций, населения, изменение процентных ставок Центрального банка Российской Федерации, изменение обменного курса валют и т.п.);

- изменение федерального законодательства, влияющего на параметры консолидированного бюджета края (новации в налоговом законодательстве, снижение нормативов отчислений от региональных налогов и сборов);

- перерегистрация плательщиков поселения или прекращение деятельности плательщиков на территории поселения;

- необоснованное принятие решений органами местного самоуправления, приводящих к нарушению бюджетного законодательства;

- перераспределение расходных обязательств поселения и доходных источников местного бюджета;

- риски, связанные с возникновением в течение финансового года дополнительных расходов бюджета поселения, обусловленных объективными причинами.

Минимизировать последствия рисков, влияющих на бюджетную сбалансированность, предполагается за счет:

- принятия мер, направленных на повышение собираемости доходов в бюджет поселения;

- концентрация бюджетных ассигнований на приоритетных направлениях на основе оценки эффективности бюджетных расходов;

- проведения регулярного мониторинга финансового рынка;

- проведения контроля за исполнением бюджета поселения.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ПРОГНОЗ | | | | | | | | |
| основных показателей бюджета Нигирского сельского поселения Николаевского муниципального района Хабаровского края | | | | | | | |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| тыс. рублей | | | | | | | |  |
| № пп | Наименование показателя | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |  |
| 1. | Доходы | 6 406,714 | 6 464,251 | 6 526,643 | 6 526,643 | 6 526,643 | 6 526,643 |  |
| 1.1. | Налоговые и неналоговые доходы | 1 813,534 | 1 867,771 | 1 933,833 | 1 933,833 | 1 933,833 | 1 933,833 |  |
| 1.2. | Безвозмездные поступления | 4 593,180 | 4 596,480 | 4 592,810 | 4 592,810 | 4 592,810 | 4 592,810 |  |
|  | из них: |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.2.1. | Межбюджетные трансферты из краевого бюджета | 78,800 | 80,200 | 80,630 | 80,630 | 80,630 | 80,630 |  |
| 1.2.2. | Межбюджетные трансферты из районного бюджета | 4 514,380 | 4 516,280 | 4 512,180 | 4 512,180 | 4 512,180 | 4 512,180 |  |
| 2. | Расходы | 6 406,714 | 6 464,251 | 6 526,643 | 6 526,643 | 6 526,643 | 6 526,643 |  |
| 3. | Дефицит (профицит) | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |  |
| 4. | Муниципальный долг | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| ПОКАЗАТЕЛИ | | | | | | | |
| финансового обеспечения муниципальных программ | | | | | | | |
| Нигирского сельского поселения | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  | тыс. рублей |
| № пп | Наименование показателя | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| 1. | Расходы - всего | 6 406,714 | 6 464,251 | 6 526,643 | 6 526,643 | 6 526,643 | 6 526,643 |
| 1.1. | Расходы, распределенные по муниципальным программам | 1 613,100 | 1 644,671 | 1 701,279 | 1 701,279 | 1 546,279 | 1 546,279 |
| 1.1.1. | Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы Нигирского сельского поселения Николаевского муниципального района Хабаровского края на 2016-2020 годы» | 15,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| 1.1.2. | Муниципальная программа «Пожарная безопасность на территории Нигирского сельского поселения Николаевского муниципального района Хабаровского края на 2019-2023 годы» | 155,000 | 155,000 | 155,000 | 155,000 | 0,000 | 0,000 |
| 1.1.3. | Муниципальная программа «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории Нигирского сельского поселения Николаевского муниципального района Хабаровского края на 2018-2030 годы» | 1443,100 | 1489,671 | 1546,279 | 1546,279 | 1546,279 | 1546,279 |